



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.02.2020 № 258

Об утверждении Обзора обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2019 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 1.3 постановления администрации городского округа Жигулевск от 24.03.2017 № 24 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск», руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2019 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление в газете «Вестник Жигулёвска» и на официальном сайте администрации городского округа Жигулёвск в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя департамента имущественных отношений и муниципального контроля администрации городского округа Жигулевск Сухорукова А.В.

И.о.главы городского округа

С.Н.Федотов

Приложение

к постановлению администрации
городского округа Жигулевск
от «12» 02 2020 г. № 258

Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2019 год

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Настоящий Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск подготовлен в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением администрации городского округа Жигулевск от 24.03.2017 № 24 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск».

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения администрацией городского округа Жигулевск и его подразделениями обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск

включает обобщение правоприменительной практики следующих видов контроля (надзора) в границах городского округа Жигулевск:

1) региональный государственный экологический надзор (осуществляется отделом муниципального контроля департамента имущественных отношений и муниципального контроля администрации городского округа Жигулевск), (далее - Отдел муниципального контроля);

2) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения (осуществляется отделом транспорта и автодорог департамента городского хозяйства и экологии администрации городского округа Жигулевск), (далее - Отдел транспорта и автодорог);

3) муниципальный жилищный контроль (осуществляется отделом ЖКХ и благоустройства департамента городского хозяйства и экологии администрации городского округа Жигулевск), (далее - Отдел ЖКХ и благоустройства);

4) муниципальный земельный контроль (осуществляется Отделом муниципального контроля).

Региональный государственный экологический надзор.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется Отделом муниципального контроля в виде:

- а) плановых проверок;
- б) внеплановых проверок;
- в) мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- г) плановых (рейдовых) осмотров, (обследований).

Общее количество проведенных Отделом муниципального контроля контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного экологического надзора в 2019 году - 53, в том числе проверок 11, из них – 11 плановых проверок, 0 – внеплановых проверок; рейдов, обследований – 42; административных расследований – 4; выдано 122 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, отработано 42 обращения граждан.

За 2019 год в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды Отделом муниципального контроля по проведенным 53 контрольно-надзорным мероприятиям:

составлено 15 протоколов об административных правонарушениях;

составлено 53 акта по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

выдано 5 предписаний.

Из составленных 15 протоколов об административных правонарушениях:

2 протокола - в соответствии со ст. 8.2. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ);

1 протокол - в соответствии с ч. 1 ст. 8.2. КоАП РФ;

10 протоколов - в соответствии со ст. 8.5. КоАП РФ;

2 протокола - в соответствии со ст. 8.1. КоАП РФ.

Количество протоколов, в рассмотрении которых министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области было отказано (при наличии соответствующих отказов в отчетном периоде) - 5 протоколов (2 - возвращены на доработку, 3 - прекращены).

Сведения об исполнении выданных предписаний (с указанием причин неисполнения предписаний и принятых мер по их исполнению): из 5 выданных предписаний 5 предписаний не исполнено (причина не исполнения - срок истечения исполнения выданных предписаний - 25.03.2020).

Виды нарушений природоохранного законодательства и их количество: всего 19 нарушений, из них: 3 нарушения - в области обращения с отходами производства и потребления, 16 нарушений - сокрытие или искажение экологической информации.

Со всеми юридическими лицами, в отношении которых проведены проверки, осуществлены беседы и даны консультации по вопросам в сфере охраны окружающей среды.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлены контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, не выявлено.

В 2019 году проводились мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды в соответствии с Программой профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды, осуществляемой администрацией городского округа Жигулевск, утвержденной постановлением администрации городского округа Жигулевск от 23.01.2019 № 115.

При организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора применяется риск-ориентированный подход, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется

отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

- 1) для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- 3) для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- 4) для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- 5) для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

На 2020 год прокуратурой согласовано проведение 7 плановых выездных проверок юридических лиц в рамках регионального государственного экологического надзора.

Также запланировано проведение 5 внеплановых проверок юридических лиц по проверке выданных предписаний, 24 рейдовых обследований территории городского округа Жигулевск, а также проведение профилактических мероприятий (бесед, разъяснений, выдача предостережений).

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог
местного значения.

Данный Обзор обобщения практики администрации городского округа Жигулевск при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа

Жигулевск, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений за 2019 год разработан в соответствии постановлением администрации городского округа Жигулевск от 15.07.2019 № 1188 «Об утверждении программы профилактики нарушений в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения, осуществляемой администрацией городского округа Жигулевск в 2019 году».

Целями обобщения практики осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск являются:

- 1) обеспечение единства практики применения органами муниципального контроля федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Самарской области, муниципальных нормативных правовых актов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- 2) обеспечение доступности сведений о практике осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск.

Задачами обобщения практики осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск:

- 1) выявление и пресечение несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Самарской области, а также муниципальными правовыми актами в области сохранности автомобильных дорог;

- 2) выявление и устранение причин, порождающих нарушений обязательных требований, и условий, способствующих совершению таких нарушений или облегчающих их совершение;

- 3) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов практики и их реализации;

- 4) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности;

- 5) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В ревизионную деятельность муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск входят плановые и внеплановые проверки, выездные и (или) документарные, профилактические мероприятия, проводимые в установленном порядке.

В 2019 году в городском округе Жигулевск плановые проверки в рамках указанного контроля не проводились.

Законным основанием для незапланированных мероприятий могут стать:

- а) обращения или жалобы граждан и юридических лиц;
- б) информация, полученная от государственных органов;
- в) самостоятельно обнаруженные нарушения закона.

Входящая информация принимается и в письменном и в электронном виде.

В 2019 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внеплановые выездные и документарные проверки в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не проводились в связи с отсутствием оснований.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В органы прокуратуры не обращались.

В судебные органы не обращались.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Жигулевск не привлекались.

Муниципальный жилищный контроль.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки (плановые, внеплановые) по муниципальному жилищному контролю в 2019 году не проводились.

По муниципальному жилищному контролю поступило 11 обращений граждан, которые направлены в Государственную жилищную инспекцию Самарской области по подведомственности.

Муниципальный земельный контроль.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации требований к использованию земельных участков.

За 2019 год Отделом муниципального контроля проведены следующие мероприятия:

Плановые (внеплановые) проверки – 0.

Обследовано – 17 га. (1178 земельных участков, в том числе по 549 участкам проведен муниципальный земельный контроль).

Количество составленных актов – 168.

Выявлено нарушений по ст.7.1 КоАП РФ – 91, по ст. 8.8 КоАП РФ – 1, по ст. 19.5 КоАП РФ – 8.

Выдано предписаний – 91.

Сформировано карточек для неосновательного обогащения – 41.

Сформировано обращений в правовое управление администрации городского округа Жигулевск – 20.

Количество освобожденных участков по предписаниям – 25.

Количество оформленных участков по предписаниям – 7.

Количество проведенных рейдов – 25.

1.1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

Отделом муниципального контроля в августе 2018 года разработан план проверок в рамках регионального государственного экологического надзора на 2019 год. В октябре проведена работа по доработке плана проверок.

Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой данный план проверок согласован и размещен в Едином реестре проверок.

В план проведения проверок на 2019 год включено 11 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Прокуратурой города Жигулевска не был согласован план проведения плановых проверок на 2019 год по муниципальному жилищному контролю.

Согласно статье 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2019 году проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального жилищного контроля не проводились.

Также не проводились проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2019 году в рамках муниципального земельного контроля и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

В 2019 году внеплановые проверки, требующие согласования с органами прокуратуры, не проводились.

1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержания.

Распоряжения о проведении проверок издаются и подписываются Главой городского округа Жигулевск по утвержденным формам. Проекты распоряжений о проверках готовятся сотрудниками заблаговременно. Соблюдаются сроки уведомления юридического лица или индивидуального предпринимателя о предстоящей проверке, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель уведомляются о предстоящей проверке за три дня до проверки – при плановой проверке, за один день – при проведении внеплановой проверки.

1.4. Выбор документарной или выездной проверки.

Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого юридического лица. По региональному экологическому надзору возможно проводить и документарные проверки, так как зачастую организации необходимо иметь паспорта на опасные отходы, проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, журналы движения отходов и другие документы. По муниципальному земельному контролю и муниципальному жилищному контролю проводятся только выездные проверки, так как нарушения совершаются непосредственно на объекте и документально их выявить не представляется возможным.

1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

В 2019 году нарушений исчисления сроков проведения проверок не было.

Исчисление сроков проведения проверки определено в статье 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Фактов нарушения прав юридического лица и индивидуального предпринимателя при организации и проведении проверок в 2019 году не имеется.

1.7. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам.

После проведенной проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя оформляется акт о результатах проведенной проверки. В случае, если у юридического лица или индивидуального предпринимателя нарушения не выявлены, то об этом делается соответствующая запись в акте. При выявлении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, они фиксируются в акте о результатах проверки. Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения. После чего составляется протокол об административном правонарушении по соответствующей статье КоАП РФ.

По муниципальному жилищному контролю и муниципальному земельному контролю в случае выявления нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, информация об этом указывается в акте. Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения. Протокол об административном правонарушении не составляется, так как у органа муниципального жилищного контроля и муниципального земельного контроля отсутствуют полномочия по принятию решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

1.8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Отделом муниципального контроля за 2019 год проведено 42 рейдовых мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выдано 122 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

По региональному экологическому надзору поступило 42 обращения, по муниципальному земельному контролю – 27 обращений; обращения отработаны в установленный законом срок.

По муниципальному жилищному контролю поступило 11 обращений, все они направлены в Государственную жилищную инспекцию Самарской области по подведомственности.

1.10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По региональному государственному экологическому надзору к административной ответственности привлечено 10 должностных лиц; 1 юридическое лицо, 4 граждан.

В рамках муниципального земельного контроля составлено 8 протоколов об административных правонарушениях.

1.11. Оценка тяжести нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и выбора меры ответственности, вида административного наказания не проводится, ввиду того, что составленные акты с выявленными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации направляются в органы государственной власти, уполномоченные на рассмотрение протоколов об административных правонарушениях.

При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, определяет степень тяжести совершенного административного правонарушения и назначает административное наказание.

1.12. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Все проверки проводятся на территории городского округа Жигулевск в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основные показатели эффективности в отчётном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного экологического надзора на уровне выше среднего.

Отсутствие проверок, проведённых с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания, свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

В результате проведенной работы усилился контроль со стороны администрации городского округа Жигулевск за природопользователями на предмет исполнения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов. Предъявляемые жесткие требования по исполнению выданных предписаний способствовали повышению экологической дисциплины хозяйствующих субъектов городского округа Жигулевск.

В 2020 году в рамках регионального государственного экологического надзора Отделом муниципального контроля запланировано проведение 7 плановых выездных проверок, около 6 внеплановых проверок, 24 плановых обследований.

Также на 2020 год прокуратурой г. Жигулевска согласовано проведение 3 плановых выездных проверок юридических лиц в рамках муниципального земельного контроля, 2 проверки – в рамках муниципального жилищного контроля; 2 проверки – в рамках контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

В администрацию городского округа Жигулевск поступают обращения физических и юридических лиц по муниципальному жилищному контролю и муниципальному земельному контролю. По данным обращения администрацией городского округа Жигулевск выносятся распоряжения о проведении внеплановой проверки и копия распоряжения вручается проверяемому лицу. Однако на практике, после получения копии распоряжения о проведении внеплановой проверки поступает обращение от того же физического или юридического лица, в котором он просит не рассматривать ранее направленное обращение и претензий к проверяемому

лицу не имеет.

Положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не содержат основания и порядок отмены вынесенных, но не исполненных распоряжений о проведении внеплановых проверок по муниципальному контролю. В результате этого, вынесенное распоряжение о проведении проверки отменить не представляется возможным.

Статьей 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

Таким образом, из-за отсутствия оснований и порядка отмены вынесенных, но не исполненных распоряжений о проведении внеплановых проверок, муниципальный инспектор подпадает под административную ответственность по статье 19.6.1 КоАП РФ.

В данной связи предлагается внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части определения оснований для отмены ранее вынесенного распоряжения о проведении внеплановой проверки (отзыв заявителем жалобы (заявления), явившейся основанием для принятия распоряжения о проведении внеплановой проверки, а также проведение внеплановой проверки органом государственного контроля в текущем году по аналогичным основаниям).

При проведении проверок в рамках регионального государственного экологического надзора, в случае выявления нарушений в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, уполномоченные должностные лица муниципальных образований составляют протоколы об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных штрафов за нарушение законодательства

Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного штрафа, по нормативу 100 процентов.

Так как дела об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, составленные уполномоченными должностными лицами муниципальных образований Самарской области, в настоящее время рассматриваются в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, то суммы денежных штрафов поступают на расчетный счет указанного министерства.

Данная практика ущемляет права и полномочия муниципальных образований, так как административное правонарушение происходит на территории определенного муниципального образования и, соответственно, взимаемые штрафы должны поступать в бюджет муниципального образования, где и произошло правонарушение.

Эти средства могли бы быть направлены на мероприятия по охране окружающей среды в конкретном муниципальном образовании.

На основании вышеизложенного предлагается выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о дополнении части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 9 следующего содержания:

«9) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов - в бюджеты муниципальных районов и городских округов по месту совершения административного правонарушения, по нормативу 100 процентов».

В целях повышения эффективности государственного экологического надзора предлагается увеличить количество проводимых обучающих семинаров (совещаний) с участием представителей Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, других государственных контролирующих (надзорных) органов.

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

2.1. Типичные нарушения обязательных требований.

По региональному экологическому надзору типичными нарушениями являются:

- 1) нарушение порядка паспортизации отходов I-IV классов опасности;
- 2) отсутствие утвержденных (переоформленных) в установленном порядке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением

субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору или нарушение условий НООЛР;

3) не соблюдение требований к ведению учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов;

4) отсутствие разработанной, в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Правилами обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям, назначенных в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами, а также нарушение порядка накопления и передачи специализированным организациям ртутьсодержащих ламп;

5) отсутствие разработанных и/или утвержденных нормативов ПДВ для предприятия в целом или по конкретным источникам;

6) отсутствие разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

7) не предоставление в установленные сроки отчетности об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, а также отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

За период 2019 года основным видом нарушения, которое было выявлено Отделом муниципального контроля в рамках осуществления муниципального земельного контроля - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

По муниципальному жилищному контролю в 2019 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

2.2. Отделом муниципального контроля проводится профилактическая работа в средствах массовой информации, проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики по вопросам проведения рассматриваемых видов контроля на территории городского округа Жигулевск, опубликован ряд статей в местной газете «Жигулевский рабочий» и на сайте жигулевск24.рф в сети Интернет.

Информация о мерах, принимаемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, размещена на сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет в разделе «Департамент имущественных отношений и муниципального контроля администрации городского округа Жигулевск» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

В разделе «Годовые доклады» размещены годовые доклады об осуществлении администрацией городского округа Жигулевск переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Жигулевск.

В разделе «Проведенные проверки в рамках экологического надзора» размещена ежемесячная информация о проведенных Отделом муниципального контроля проверках в рамках регионального экологического надзора.

В разделе «Административный регламент по экологическому надзору» размещен действующий административный регламент по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

Также в соответствующих разделах размещены ежегодные планы проведения проверок, планы обследований Отдела муниципального контроля в рамках регионального государственного экологического надзора на текущий год, а также руководства по соблюдению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.

Обзоры и программы правоприменительной практики в рамках регионального государственного экологического надзора размещены в соответствующих разделах на сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

Аналогичная информация размещена в соответствующих разделах на сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет по рассматриваемым направлениям муниципального земельного и жилищного контроля, а также муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа Жигулевск даются компетентные разъяснения и консультации.

2.3. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных

нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований отсутствуют.

2.4. Подготовлено предложение по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.